

两项改革“后半篇”文章乡镇级片区应急体系专项规划

郫都区清水河科创城乡融合发展片区
应急体系专项规划
(2021-2035)

郫都区应急管理局

2022年9月

目 录

一、总则	1
(一) 地位作用	1
(二) 规划依据	2
(三) 规划原则	3
(四) 规划期限	4
二、规划背景	5
(一) 片区现状	5
(二) 面临形势	8
三、规划目标	12
(一) 近期目标	12
(二) 远期目标	14
四、主要任务和重点工程	15
(一) 健全应急管理机制，提升应急指挥能力	15
(二) 强化安全风险防控，提高安全监管水平	16
(三) 完善灾害监测预警，提升灾害防御能力	19
(四) 加强应急能力建设，提升应急处置能力	23
(五) 应用先进信息技术，强化应急技术支撑	27
(六) 加强共建共治共享，提高全民应急意识	30
五、保障措施	33
(一) 加强组织保障	33
(二) 制定实施计划	33

(三) 落实资金保障	33
(四) 强化监督评估	34
附件一、规划附表	35
附件二、规划附图	105

为全面贯彻落实习近平总书记关于应急管理工作的一个重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，落实四川省委省政府、成都市委市政府、郫都区委区政府关于做好两项改革“后半篇”文章工作部署，结合清水河科创城乡融合片区发展定位，引导片区应急资源要素配置和布局优化，提升基层应急管理水平和先期应急处置能力，衔接《郫都区国土空间总体规划（2020-2035年）》《郫都区清水河科创城乡融合发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）》《郫都区应急管理体系建设“十四五”规划》等文件的要求，特编制《郫都区清水河科创城乡融合发展片区应急体系专项规划（2021-2035）》（以下简称“本规划”）。

一、总则

（一）地位作用

编制本规划是全面落实四川省委省政府、成都市委市政府、郫都区委区政府关于做好两项改革“后半篇”文章的重大举措，是融合衔接片区国土空间规划和相关专项规划实际需求，是对省、市、区三级“十四五”应急体系规划和提升基层应急管理能力工作方案的细化和深化，是自然灾害综合风险普查成果的具体应用，是健全完善基层应急管理体系、提升基层应急能力的重要依据。

本片区功能定位为依托电子信息产业功能区和丰富的高校科创资源，打造集科创旅游、现代农业于一体的都市近郊功能片区。本规划是保障片区安全发展、整体提升片区应急体系和治理能力的重要纲领之一。

（二）规划依据

1. 《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令〔2021〕第 88 号）
2. 《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令〔2007〕第 69 号）
3. 《中华人民共和国消防法》（中华人民共和国主席令〔2021〕第 81 号）
4. 《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》（中发〔2021〕6 号）
5. 《四川省“十四五”应急体系规划》（川府发〔2021〕43 号）
6. 《中共四川省委办公厅四川省人民政府办公厅关于印发〈关于做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章的实施方案〉的通知》（川委厅〔2021〕6 号）
7. 《中共四川省委办公厅四川省人民政府办公厅印发〈关于全省县域内片区划分的指导意见〉〈关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见〉的通知》（川委厅〔2021〕53 号）
8. 《四川省自然资源厅关于印发〈乡镇级片区专项规划省级工作方案〉的通知》（川自然资发〔2021〕43 号）
9. 《四川省应急管理厅关于印发〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划编制要点（试行）〉〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划备案程序及审查要点（试行）〉的通知》（川应急〔2022〕3

号)

10.《成都市综合防灾减灾“十四五”规划》(成减灾委〔2021〕1号)

11.《成都市应急(救援救助)物资保障“十四五”规划》(成减灾办〔2022〕1号)

12.《成都市应急避难场所建设导则(试行)》(成住建发〔2021〕269号)

13.《成都市提升基层应急管理能力工作方案》(成村改发〔2021〕4号)

14.《成都市应急委员会关于印发〈关于完善基层应急管理体系持续提升基层应急管理能力的意见〉的通知》(成应急委〔2022〕1号)

15.《成都市郫都区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

16.《郫都区“十四五”应急体系建设规划》

(三) 规划原则

党政主导、社会协同。坚持党对应急管理工作的绝对领导，强化区委区政府属地责任，发挥应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势；强化社会参与，完善联动机制，推动形成片区城乡安全和应急管理共建共治共享。

预防为主、有备无患。坚持源头防范、系统治理，加强各类风险的识别、评估与监测预警，最大限度地控制风险和消除隐患，

精细做好应急预案，精密做好实战演练，精心做好队伍建设。推动全域全过程应急管理，有机融合应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作，做到防灾、减灾、救灾相统一，灾前、灾中、灾后相统筹。

资源整合、优势互补。有机融合应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作，优化整合现有应急资源，统筹规划，合理布局，提高核心应急救援能力、社会协同应对能力和基层应急能力，实现片区全域全过程应急能力整体提升。

快速反应、协同应对。精细做好应急预案，精密做好实战演练，精心做好队伍建设，加强区域合作、上下联动，形成统一指挥、反应灵敏、功能齐全、协调有序、运转高效的应急机制。

技术引领、创新驱动。利用智能化、信息化应急技术成果，在监测预警、响应决策、协同处置、装备升级等各个环节引入新技术、新方法、新设备，创新应急救援处置手段，提高应急科技水平。

（四）规划期限

本规划与郫都区清水河科创城乡融合发展片区国土空间规划期限一致，规划期限为 2021-2035 年，其中近期规划至 2025 年，远景规划至 2035 年。

二、规划背景

（一）片区现状

片区基本情况。清水河科创城乡融合发展片区地处川西平原的腹心区域，域内地势平坦，土地肥沃，下辖安靖街道、德源街道、红光街道、郫筒街道、犀浦街道、友爱镇 6 个镇（街道）、91 个行政村（社区），片区不设中心镇，划分 9 个村级多村连片片区。片区总面积 196.2 平方公里，根据第七次全国人口普查公报，片区内常住人口 108.7 万人，其中安靖街道 15.2 万人、德源街道 6.5 万人、红光街道 19.1 万人、郫筒街道 32.5 万人、犀浦街道 29.3 万人、友爱镇 6.1 万人。片区交通便捷，5 条轨道交通、5 条平行快速通道通达市中心，3 条环形高速融入全国高速路网。

安全生产情况。片区内有成都现代工业港（隶属于成都绿色氢能产业功能区和成都电子信息产业功能区），规划总面积 14.1 平方公里，包括 A 区、B 区、C 区，已建成 10.26 平方公里工业新城。片区内工业以机械、建材、轻工等制造业为主，半数以上的企业分布于成都现代工业港。片区内现有规模以上企业 146 家，现有加油加气加氢站共 26 家，自来水厂 2 家，污水处理厂 10 家，危险化学品运输企业 1 家，危险化学品票据交易企业 41 家，液氨制冷企业 4 家；现有水电站 1 座，变电站 7 座，其中 110 千伏变电站 6 座，35 千伏变电站 1 座，已建电力线路 246 公里；现有燃气企业 4 家，已建燃气管道 344 公里。

片区现有学校（中小学、幼儿园）44 家，医疗卫生机构 17

家，社会养老机构 10 家，体育运动场馆 2 座，旅游景区 4 家，宗教活动场所 4 家。现有自建房 70556 户、老旧小区 543 个。

2020 年发生生产安全事故 8 起、死亡 6 人、受伤 3 人，2021 年发生生产安全事故 4 起、死亡 3 人、受伤 4 人，主要为高处坠落和物体打击事故。

自然灾害情况。片区属四川盆地西平原区，具有川西坝区的典型特点，整个地势由西北到东南逐步下降，结合全国第一次自然灾害风险普查，片区内主要自然灾害为洪涝灾害。

洪涝灾害方面。片区内有清水河、走马河、江安河、桤木河、沱江河等河流，夏季雨水充沛，现有重点易淹易涝点位 12 处，其中安靖街道 1 处、德源街道 1 处、红光街道 4 处、郫筒街道 2 处、犀浦街道 2 处、友爱镇 2 处；现有河渠防汛重点地段 11 处，其中德源街道 2 处、郫筒街道 3 处、犀浦街道 3 处、友爱镇 3 处。2018 年“7·2”、“7·11”洪涝灾害，片区内各大干渠水位迅速上涨，部分支渠出现翻水，造成片区内群众房屋进水、围墙垮塌、桥涵受损。2020 年“8·11”“8·16”洪涝灾害，片区内各大干渠水位迅速上涨，局部河段出现漫堤，造成片区内 11529 人受灾，紧急避险转移 3296 人，直接经济损失 2513.21 万元。

气象灾害方面。片区属亚热带湿润性季风气候，其特点是气候温和，四季分明，雨水充沛，无霜期长，光照偏少，易发生暴雨、雷电、高温、大风等灾害性天气。

地质灾害方面。片区内暂无地质灾害隐患点。

地震灾害方面。片区抗震设防烈度为 7 度，地震加速度值为

0.10g。片区在新构造位置上位于成都断陷盆地西侧，属于新构造运动相对活跃地区。2008年在龙门山地震断裂带上发生的汶川8.0级地震对片区最大影响烈度为Ⅶ度。

森林火灾方面。片区内森林资源主要为乔木林，其次为竹林，片区的林地权属均为集体，类别均为商品林，整体上分布较为分散。片区内不设森林防火区域。

应急能力情况。应急组织机构方面。各镇（街道）已建立由党政主要领导任组长的应急组织机构并设立应急办，已初步建立安全生产责任体系，并结合辖区安全生产工作实际，建立了应急值班值守、应急信息上报、应急队伍管理等应急管理制度。

救援力量方面。片区建有6支政府专职消防站队共计165人，6支镇（街道）综合应急队共计207人，91支村（社区）应急分队共计1078人，镇（街道）、村（社区）两级灾害信息员182人，片区内基本形成“一主两辅”基层应急力量体系。镇（街道）、村（社区）两级均配置了灾害信息员，信息传递和网格化管理体系基本构成。

装备配置方面。片区专职消防站队现有装备共计6094件，其中防护类4256件、灭火类1437件、洗消类16件、照明类18件、侦查类18件、警戒类55件、破拆类100件、救生类116件、其他类128件。

应急预案方面。片区各镇（街道）、成都现代工业港根据辖区实际情况建立了应急预案体系，修改完善了突发事件总体应急预案和各类专项应急预案。

防灾减灾情况。应急避难场所方面。片区内镇（街道）以公园、绿地、广场、学校、体育场馆等为基础，设置有应急避难场所 59 处，总占地面积 203.7 万平方米。

应急物资储备方面。片区内 6 个镇（街道）、91 个村（社区）建有应急物资储备库（点）98 处，救援装备和救灾物资共储备 25 万余件。

自然灾害基础设施建设方面。通过疏通排水渠、修复堤防等工程措施，全面提升了片区内防洪排涝能力。新建、修复沱江河红光、犀浦段护岸，实施桤木河德源城区段改造工程、磨底河晨光支渠以上段综合改造工程。实施江安河河道综合整治，治理河堤（右岸）约 7.35 公里，改造沿河防洪通道，增设沿河栏杆等。实施走马河、清水河、沱江河、江安河、蒲阳河、毗河河堤恢复重建工程。

共建共治共享情况。示范社区建设方面。片区内各镇（街道）均为四川省安全社区。片区内郫筒街道晨光社区、安靖街道林湾村为全国综合减灾示范社区。

（二）面临形势

片区依托电子信息产业功能区和高校科教资源，将城市和产业园区的科创动能导入乡村，到 2035 年，片区将发展成为天府田园科创谷、都市农旅典范区、清水河畔宜居地，规划常住人口为 110.5 万人，产业规模将不断扩大。全新发展理念为片区带来新动能的同时，也对片区安全发展和应急管理能力的提出了更高的要求，

未来片区内建筑施工、人员密集场所、城乡消防等行业领域传统风险仍将长期存在，新能源、新材料、新工艺、新产业、新业态带来的新型风险不断涌现，暴雨洪涝等自然灾害不时威胁经济社会生活，片区安全面临更加严峻复杂的形势。

安全生产方面。片区内企业以机械、建材、轻工等制造业为主，现有重大风险源有 60 处，较大风险源有 653 处，主要安全风险为火灾、高处坠落、物体打击，次要安全风险为中毒、窒息、粉尘涉爆等。片区企事业单位类型复杂，数量较多，安全监管人员专业知识不足、缺乏有效的监管技术手段，安全监管职责未得到有效落实。

城乡防火：片区内居民住宅小区（含自建房）、居住出租房屋、劳动密集型企业、批发市场、学校、医院、办公场所、商场等人员密集场所较多。存在老旧小区消火栓完好率较低，建筑耐火等级不达标、消防设施陈旧或老化、消防通道堵塞或占用、电动车违规停放及充电、可燃气体报警装置安装未全覆盖等现象，消防安全隐患突出。

生命线工程：片区内大型货车多、隐患路段多、路面坑洼多、施工路段多，交通运输安全隐患较大。燃气系统、电力系统等生命线工程保护范围和控制范围不清晰，保护范围内仍存在影响生命线工程安全运行的生产活动。

自然灾害方面。片区内洪涝灾害的主要诱发因素为降水，洪涝灾害多集中在每年 7、8 月汛期，片区内部分河段河道较窄、防护堤较低，且多年未疏浚，泄洪能力较弱，局部存在低洼处，雨

水口易堵，内涝风险较大，无法应对强降雨。片区未来的地震灾害威胁主要来自西侧的龙门山断裂带上大地震的复发影响，片区内地震预测预报机制仍不健全，地震监测、预警终端数量不足。片区内气象信息接受终端薄弱，气象灾害预警信息发布方式单一，对于极端、巨大大气灾害防御能力较低。

应急能力方面。片区内各镇（街道）应急指挥机制不完善，尚未建设镇（街道）级应急指挥分中心，无法与区级应急指挥信息化系统衔接。各镇（街道）负责应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的工作人员分散在不同的科室，无专职工作人员统筹开展应急工作。片区内政府专职消防站队辐射能力有限、消防救援压力巨大，到达各自所辖边缘地域最长时间为 27 分钟。镇（街道）应急分队无固定备勤、训练场所，队员不稳定、流动性大，系统培训和应急演练不足，片区内各镇（街道）应急分队之间缺少配合，协同合作机制尚未健全。各镇（街道）、村（社区）应急预案面对片区内的主风险主灾种普遍缺乏针对性、可操作性。

防灾减灾方面。片区内现有应急避难场所多依托学校、公园、广场等场所建立，人均避难场所面积为 1.87 平方米，不足 2 平方米，尚缺少 13.7 万平方米的应急避难场所。片区应急避难场所数量不足、功能区设置不健全，自然灾害来临时无法提供有效保障。片区内现有应急物资储备库（点）标准化程度低，现有物资缺乏统一规划和高效管理，部分救援装备老旧过时，未能做到及时更新，救援防护物资储备量较少、储备种类单一，无法有效应对突发事故与自然灾害。

社会共治共享。片区内公众风险辨识能力弱、缺乏足够的防范意识，自救互救能力薄弱。片区部分企事业单位安全意识不强，缺乏应对突发事件的基本知识和救援能力，在应急救援队伍配置、防灾基础设施建设等方面积极性不高。片区安全应急教育公共设施建设滞后，目前缺少安全体验中心、防灾减灾宣教中心、防灾减灾体验馆等，基层文化宣传有待进一步加强。

三、规划目标

(一) 近期目标

到 2025 年底，片区建成统一指挥、反应灵敏、运转高效的应急管理体系，健全应急预案体系和协同响应机制，提高应急管理科技信息化水平，提升灾害监测预警能力，健全应急物资储备，建强基层应急救援力量，推进应急基础设施相连相通、应急资源要素对接对流，公共应急资源共建共享，最大程度预防灾害发生和减轻灾害损失，应急管理体系和能力现代化建设取得重大进展。

安全生产目标。片区安全生产责任体系、“双预控”机制进一步完善，重点行业领域安全生产水平大幅提升，安全生产形势持续好转，生产安全事故总量持续下降，杜绝重特大事故的发生，各项重要指标如期实现。

专栏 1 安全生产主要指标

序号	指标目标	预期值	指标性质
1	生产安全事故死亡人数	下降 15%	约束性
2	年度重大事故隐患整改率	100%	约束性
3	生产经营单位“双重预防”体系建设率	100%	约束性
4	危化品运输安全风险监测监控率	100%	预期性
5	规模以上企业安全生产标准化达标率	100%	预期性

注：表格内“生产安全事故死亡人数”预期值以“十三五”时期作为参考对照。

防灾减灾目标。片区自然灾害防控体系不断完善，形成较强的多灾种综合监测、风险早期感知识别和预报预警能力。建设防

灾减灾宣教中心、防灾减灾体验馆，强化公众防灾减灾宣传教育。建设功能完备的应急避难场所，增强城乡基础设施和公共服务设施防灾能力，提高“抗大险”、“救大灾”等灾害综合救援水平。

专栏 2 防灾减灾主要指标

序号	指标目标	预期值	指标性质
1	应急避难场所人均避难面积	≥2m ²	约束性
2	受灾群众基本生活得到有效救助	≤4 小时	预期性
3	灾害信息发布公众覆盖率	100%	预期性
4	镇、村（社区）应急物资储备点建设率	100%	预期性

应急能力目标。片区各镇（街道）应急管理更加专业化，应急管理法制体系更加健全，应急管理科技支撑能力显著增强。统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地为主的片区应急救援指挥体系基本健全，应急预案、应急通信、应急物资、紧急运输等多方面保障能力全面加强，应急救援实战能力显著提升。

专栏 3 应急能力主要指标

序号	指标目标	预期值	指标性质
1	应急救援人员占人口比例	≥2‰	预期性
2	应急救援装备配置完备率	100%	预期性
3	应急救援力量到达辖区边缘时间	≤15 分钟	预期性
4	在校学生防灾减灾知识和自救互救技能普及率	100%	预期性
5	社会群众防灾减灾知识和自救互救技能普及率	≥90%	预期性

（二）远期目标

到 2035 年，片区建立系统完备、科学规范、运行有效的城市安全现代化治理体系，进一步从本质上提升城市安全治理现代化水平，为片区更健康、更安全、更宜居提供保障，片区成为具有区域重要影响力的安全发展乡镇级片区。

四、主要任务和重点工程

（一）健全应急管理机制，提升应急指挥能力

健全组织领导。不断强化片区内各镇（街道）应急管理组织，成立集安全生产委员会、应急委员会、减灾委员会为一体的应急管理机构，党委政府主要负责同志任主任，负责统筹、领导辖区应急管理工作。各镇（街道）设置应急管理办公室，明确人员岗位编制，配备专职应急管理人员，负责片区安全生产、防灾减灾、应急救援工作。深入推进安全生产清单制管理，完善镇（街道）、村（社区）党政领导干部和部门的安全生产职责清单和年度“工作清单”，严格落实党委政府领导责任和行业监管责任，健全领导干部责任制考核方案，压紧压实镇（街道）、村（社区）属地责任。

加强应急管理制度建设。建立健全巡查检查、应急值守、区域联动、先期处置、转移疏散、避难管控等应急管理制度。建立健全灾害事故监测预警信息共享、报送和响应制度，实现快速精准高效预警预报。

完善应急指挥机制。建立健全片区应急指挥组织体系，梳理突发事件应急处置程序，厘清区、镇（街道）、村（社区）、企事业单位的应急指挥关系，构建统分结合、密切协同的应急救援指挥体系，对“一主两辅”应急队伍实行联动指挥、联动处置、联动保障。明确应对事故和灾害的事权划分，按照分级响应原则，层层落实突发事件应对处置责任，建立标准化应急指挥业务流程

和扁平化信息业务流程，构建权责一致、分级应对、快速响应的应急指挥体系。

优化协同联动机制。统筹协调各镇（街道）应急协同发展，逐步推进片区应急资源共享机制，建立片区应急队伍、应急装备物资等应急资源数据库，绘制片区应急一张图。建立健全片区协作联席会议机制，建立信息共享、协调处置、联训联演、交流学习、重大风险联防联控等机制，完善工作流程，形成合力，提高片区整体应急处置效率，推动片区之间及片区与周边区域建立双边或多边应急联动机制，逐步形成多方位、多层次的应急联动局面，实现应急资源共享，有效促进区域应急管理合作。

（二）强化安全风险防控，提高安全监管水平

强化安全监管能力建设。结合片区经济发展规模、产业分布、企业情况、安全风险等级等特点，通过政府购买服务，聘请第三方专业机构和专家开展应急管理，提升应急管理能力，弥补应急监督管理人员不足。加大急需紧缺专业人才引进和培养力度，加强安全监管专业技术建设，完善监管人员定期培训和继续教育机制，强化知识更新，提升业务能力。全面落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的应急管理责任制，将应急管理体系和能力现代化建设纳入镇（街道）党政领导干部政绩考核内容，建立健全属地管理责任、行业部门监管责任、应急部门综合监管责任和企业主体责任的责任体系。

加强安全风险源头管控。全面开展各镇（街道）风险评估，

健全安全风险评估管理制度。强化规划、设计环节安全风险前期分析，建立高危行业建设项目在立项阶段的部门联合审批制度，实行重大安全风险“一票否决”。加强重点区域项目投资强度，提高安全准入门槛，编制实施“禁限控”目录，推动建立高危行业领域建设项目安全联合审批制度，切实从源头上减少重大安全风险项目。深入开展各镇（街道）、工业港安全风险评估，持续推动不具备安全生产条件的落后产能淘汰和转型升级，持续加强对新产业、新业态和新材料、新技术、新工艺的安全风险评估和动态管控。划定城市生命线安全距离和洪涝灾害安全防护范围，在安全防护范围内减少不必要的建设活动和农业生产活动。

强化安全风险监测预警。结合郫都区城市安全风险综合监测预警平台建设，对企业安全风险管控工作实施动态监测预警。完善安全风险监测预警系统，加强重要设施、重大危险源、重点脆弱性目标和旅游景区等重点区域的安全风险智能感知与态势评估动态，实现对重要市政设施、建筑施工、大型特种设备等重点行业领域，以及医院、学校、宗教场所、酒店等重要场所监测预警全覆盖，精准发布预警信息。在片区城乡火灾风险较高的区域和行业推广安装智慧用电、消防通道智能监控、智能烟感报警装置、智能燃气探测器、智慧充电桩等“智慧消防”前端感知设备。督促片区内餐饮经营单位、农家乐、酒店、学校等非居民燃气用户，安装可燃气体报警装置。

深化安全生产专项整治。巩固深化专项整治制度性成果，突出城乡消防、交通运输、建筑施工、工矿商贸、特种设备、产业

功能区和现代农业等重点行业领域和人员密集场所及城市生命线，深入开展安全生产专项整治，强化源头治理、系统治理和综合治理，督促企业全面排查和坚决治理重大安全隐患，推动片区安全生产治理体系和治理能力现代化水平不断提升。全面推行清单制管理，健全企业安全生产责任体系，督促企业构建安全风险分级管控和隐患排查治理“双重预防机制”。实施高危行业领域从业人员安全技能提升专项行动，重点行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率达到100%。深入推动科技兴安，实现片区事故总量持续下降，较大以上事故得到有效遏制，安全生产整体水平明显提升。

专栏4 安全生产风险防控重点工程

1.城市安全风险感知网络

建设内容：构建郫都区城市安全风险感知网络，到2025年，率先实现在旅游景区、宗教活动场所、医院、学校、体育场馆、地铁站、客运站、高铁站等人员密集场所开展智慧消防系统、电气火灾监控系统布设；有序推进旅游景区、地铁站、客运站、高铁站大客流监测预警系统等实时监测监控系统试点工程。到2030年，实现大客流监测预警系统等实时监测监控系统全覆盖，形成片区人员密集场所具备动态风险监测预警能力。

建设方式：新建；

牵头单位：区应急局；

责任单位：各镇（街道）；

建设地址：医院、学校、地铁站等人员密集场所；

完成期限：2030 年。

2.成都现代工业港安全智慧中心

建设内容：建设成都现代工业港安全智慧中心，实现对工业港园区全景数据采集、设备状态监测、辅助系统监控、智能视频巡检、24 小时物流车辆统计等高级业务应用，从而提高安全管理人员工作效率，增进安全管理精细化程度。

建设方式：新建；

牵头单位：成都现代工业港管委会；

责任单位：区应急局；

建设地址：成都现代工业港管委会；

建设面积：100m²；

完成期限：2030 年。

（三）完善灾害监测预警，提升灾害防御能力

完善自然灾害风险监测预警。强化基层自然灾害信息员队伍建设，建设洪涝灾害、气象、地震等自然灾害综合监测预警系统，积极推进监测预警基础设施建设，加强风险监测数据分析处理，提升全域、全要素感知的自然灾害综合监测预警能力。整合信息发布资源，完善灾害预警信息发布渠道，提升预警信息发布的覆盖面、精准度和时效性。强化地震监测预警设施运行保障，片区地震预警终端覆盖人员密集场所及重点区域，实现地震监测预警信息覆盖率达到 100%。

提升自然灾害工程防御能力。针对内涝等重点区域和薄弱环

节，提升自然灾害防治工程标准，推进防洪工程设施项目建设，提高自然灾害工程防御能力。加强河道防洪设施建设，不断提高防洪标准，提高防洪能力。强化水源地保护，继续做好水质监测工作。到 2035 年实现片区内一般街道城区、新型社区、聚居点及产业用地防洪标准达到 20 年一遇，其他地区达到 10 年一遇。实施农户农村危房改造，提高抗震防灾能力。严格控制片区新建建（构）筑物防震等级。新（改）建一般民用建筑按 7 度设防，重要工程、城市生命线工程结构基础按 8 度设防。

专栏 5 自然灾害防治重点工程

1.磨底河晨光支渠以上段综合改造工程

建设内容：对磨底河晨光支渠以上至两河口，长约 10 公里的河道及岸线景观进行综合改造，提升河段防汛排涝能力。

建设方式：新建；

牵头单位：区水务局；

责任单位：郟简街道、友爱镇；

建设地址：磨底河晨光支渠；

建设面积：利旧；

完成期限：2035 年。

2.桤木河德源城区段改造工程

建设内容：对郟温路以东至东林村绿上源段，长约 2.3 公里的桤木河河道及 5 座桥梁进行改造，消除河道卡口，提升防洪标准至 50 年一遇；对郟温路以西约 100 米拓宽整治；在红旗支渠跨越桤木河处增设调配水设施，调控红旗支渠下泄桤木河流

量；改造绿上源乡村酒店处拦河坝，使其可调可控。

建设方式：新建；

牵头单位：区水务局；

责任单位：德源街道；

建设地址：桤木河德源城区段；

建设面积：利旧；

完成期限：2035年。

3.江安河友爱段防洪治理工程

建设内容：对江安河约7公里河道实施综合整治，主要内容有：治理河堤（右岸）约7.35公里，改造沿河防洪通道，增设沿河栏杆等。

建设方式：新建；

牵头单位：区水务局；

责任单位：友爱镇；

建设地址：江安河友爱段；

完成期限：2035年。

4.地震终端预警设备建设

建设内容：在各镇（街道）的学校、医院等重点公共服务设施加装地震预警终端预警设备，提升地震预警能力，增强防震减灾应急能力。

建设方式：新建；

牵头单位：区应急局；

责任单位：各镇（街道）

建设地址：各镇（街道）的重点公共服务设施；

完成期限：2025 年。

5.防震减灾能力建设工程

建设内容：开展老旧危房、自建房抗震加固工程，清理排查片区内老旧危房、自建房防震减灾情况，制定针对性处理措施。片区新（改）建一般民用建筑按照 7 度设防，设计基本地震加速度值为 0.10g，重要工程、城市生命线工程结构基础按 8 度设防。

牵头单位：区住建局；

责任单位：各镇（街道）。

完成期限：2030 年。

6.气象监测预报预警能力提升工程

建设内容：在片区地铁沿线、主要街道、下穿隧道、内涝易发点、重点行业所在区域、重点产业功能区、中小河流风险隐患点、应急避难场所等气象灾害高敏感区布设气象智能观测设备，提升重点区域精密气象监测感知能力。基于监测资料研发开展面向重点行业、产业的客观化、精准化、智能化气象服务产品。提升灾害性天气预报准确率和预警时间提前量、精准度，充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用。

建设方式：新建；

牵头单位：区气象局；

责任单位：各相关单位、各镇（街道）；

建设地址：地铁沿线、主要街道、下穿隧道、内涝易发点、

重点行业所在区域、重点产业功能区、中小河流风险隐患点、应急避难场所等气象灾害高敏感区；

完成期限：2025年。

（四）加强应急能力建设，提升应急处置能力

强化应急队伍建设。强化“一主两辅”应急救援队伍建设，强化救援人员配置、装备配备、日常训练和后勤保障，健全快速调动机制，提升应急处置能力。充分利用现有资源，开展社会应急力量调查摸底，积极引导社会团体和民间救援组织等社会力量参与应急救援工作，进一步优化应急力量布局，规范职能定位，提升片区综合救援水平。加强训练指导，建立政府专职救援队伍、镇（街道）应急队、村（社区）应急分队等救援队伍培训基地，开展常态化训练，跨领域综合性演练，提高各种应急力量综合协同作战能力。

加强应急预案体系建设。加强片区应急预案体系建设，推进应急管理全链条协同发展，结合片区内安全生产风险、自然灾害种类，完善镇（街道）、工业港、村（社区）、企事业单位等的应急预案、应急演练方案制定或修订。与相关周围区（市）、片区、镇（街道）等制定跨区域、流域性突发事件联合应急预案、流域性突发事件联合应急预案，构建覆盖全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程的应急预案体系。加强应急预案演练，各镇（街道）适时开展综合、联合应急演练，村（社区）针对辖区灾害事故特点开展事故救援、灭火救援、洪涝灾害、地震灾害、人

员疏散等实操实战演练，鼓励采用形式多样、节约高效的演练形式推动常态化开展灾害事故应急预案演练。

完善应急救援队伍装备配备。根据片区综合性消防救援工作需要，配足、配齐各类必需的应急救援装备、物资和个人防护用品，并建立健全装备管理维保制度。淘汰报废老旧过时装备，采购新型智能化装备，增加安全生产、自然灾害救援防护物资储备量、储备种类。

专栏 6 应急救援能力提升重点工程

1.消防救援队站新建工程

建设内容：在友爱镇新建一处城市二级消防救援队站，配套建设业务用房，增加消防队人员数量，配备应急救援物资装备。

建设方式：新建；

牵头单位：区消防救援大队；

责任单位：区应急局、友爱镇；

建设地址：友爱镇北街；

建设面积：不少于 3000m²；

完成期限：2030 年。

2.应急队伍训练基地建设工程

建设内容：建立 1 处区级应急队伍训练基地，承担专职消防救援队伍、镇（街道）、村（社区）、企事业单位应急队伍训练、演练任务；承担各种应急力量联合演练，提高各种应急力量综合协同作战能力；承担村（社区）网格员，村（社区）工

作人员消防宣传培训。

建设方式：新建；

牵头单位：区消防救援大队；

责任单位：区应急局；红光街道；

建设地址：红光街道西区大道 1300 号；

建设面积：不少于 4000m²；

完成期限：2035 年。

3.镇（街道）应急队伍驻地场所建设工程

建设内容：片区内各镇（街道）利用现有办公区依托建设（或利用消防用地新建），业务用房、附属用房、辅助用房使用面积根据实际需要建设，储备洪涝灾害应急物资、地震灾害应急物资等。

建设方式：依托建设（或新建）；

牵头单位：区应急局；

责任单位：区消防救援大队、各镇（街道）；

建设地址：各镇（街道）；

建设面积：各镇（街道）不少于 300m²；

完成期限：2025 年。

完善应急物资储备库（点）建设。镇（街道）、村（社区）按照本辖区主要风险分布，完善应急物资实物储备、协议储备、社会储备、家庭储备管理制度，合理设置防汛、消防等应急物资储备点，按照应急设施、设备和物资配备清单储备应急物资，及时更新，定期盘点。鼓励引导企事业单位和居民家庭储备基本应

急物资和救生避险装备，推广使用家庭应急包，引导群众做好家庭应急物资储备。

专栏 7 应急装备物资储备建设工程

1. 应急物资储备点升级改造

建设内容：在各镇（街道）现有应急物资储备仓库（点）基础上进行升级改造，重点建设视频监控、专用货架、防潮防虫、防火等设施。对现有储备的应急物资进行盘点更新，配备洪涝灾害、地震灾害等应急装备物资以及帐篷、移动厕所等救助物资。

建设方式：利旧；

牵头单位：区发改局；

责任单位：区应急局、各镇（街道）；

建设地址：各镇（街道）现有应急物资储备仓库（点）；

完成期限：2025 年。

完善应急避难场所建设。制定应急避难场所建设规划，统筹规划片区镇（街道）及村级片区应急避难场所。充分利用公园、绿地、广场、学校、体育场馆、人防工程等公共服务设施，因地制宜建立完善应急避难场所，完善避难场所应急物资储备、应急厕所、避难疏散区、应急供电供水消防等主要应急避险功能及配套设施。

专栏 8 应急避难场所建设工程

1. 应急避难场所建设

建设内容：依托片区内公园、广场、绿地、学校、大型场

馆、人防工程等公共服务设施，完善应急避难场所建设，到 2025 年实现片区内各镇（街道）人均避难场所面积大于 2m^2 ，10 分钟步行可达的应急避难场所覆盖率提升至 100%。

建设方式：依托建设；

牵头单位：区应急局；

责任单位：各镇（街道）；

建设地址：各镇（街道）；

建设面积：人均避难场所面积大于 2m^2 ；

完成期限：2025。

2. 菁蓉湖湿地公园应急避难场所建设

建设内容：利用菁蓉湖湿地公园规划新建 II 类急避难场所，人均避难场所面积大于 2m^2 ，建设面积约 200000m^2 。

建设方式：依托建设；

牵头单位：区应急局；

责任单位：德源街道；

建设地址：德源街道；

建设面积： 200000m^2 ；

完成期限：2025 年。

（五）应用先进信息技术，强化应急技术支撑

应急管理综合信息化平台建设。增强片区安全生产、灾害风险监测监控和预警预报能力，整合现有镇级综合治理网络中心数据资源，建立片区安全生产数据库和自然灾害风险隐患一张图。

建立应急管理信息系统，对片区内各镇（街道）的应急队伍、应急物资、应急救援装备等进行统一管理，提高应急管理信息化水平。建设智慧郫都城市运行管理中心，承担值守调度、协调督查、建设规划、场景应用职能，主要负责所辖区域城市运行状态监测和风险预警研判、应急事件联动处置。建设片区应急指挥分中心，并与区应急指挥中心联网运行，推动应急平台之间系统对接、互联互通、数据交换、信息资源共享，实现灾情反馈、指令下达、信息传递顺畅高效、务实管用。

专栏 9 信息化建设重点工程

1.镇（街道）城市运行管理中心

建设内容：推进智慧郫都运行管理平台建设，实现镇（街道）辖区城市运行管理服务事件处置和突发事件管理，支撑实现监测预警、快速响应、高效处置、上传下达，发挥贯通上下、衔接左右的“实战枢纽”作用。通过移动工作端延伸至村（社区）网格，发挥第一时间发现问题、控制风险、解决问题的“联勤联动”作用。

建设方式：新建；

牵头单位：区应急局；

责任单位：各镇（街道）；

建设地址：各镇（街道）；

建设面积：200m²；

完成期限：2025年。

2.镇（街道）应急指挥中心建设

建设内容：利用城市安全风险综合监测预警平台建设契机，依托已有办公场所，建设集值班值守、信息接报、综合信息汇总、辅助决策、协同会商、指挥调度、信息发布多种功能为一体的应急指挥中心，搭配应急通讯专网，与区级指挥中心并网，实现与郫都区应急管理局应急指挥场所的互联互通。

建设方式：利旧；

牵头单位：区应急局；

责任单位：各镇（街道）；

建设地址：各镇（街道）；

建设面积：200m²；

完成期限：2025年。

提升应急通讯保障能力。推进基层应急通信保障能力建设，在镇（街道）、村（社区）、安全生产高风险区域等重点地区配备卫星通讯电话或应急短波通信，确保极端条件下应急通讯畅通。加强镇（街道）、村（社区）应急视频会议系统、手机、固定电话等通讯设备运用，提升基层应急通信网络设备覆盖率，构建全方位的基层应急通讯与指挥系统，实现镇（街道）到村（社区）应急通讯互联互通。

完善应急广播建设。通过完善应急广播系统，建立突发事件预警信息发布系统和工作机制，实现突发事件快速预警发布、信号精准覆盖、终端实时响应，提高应对各类突发事件的应急信息采集能力、发布能力及调度指挥能力，有效发挥应急广播“最后一公里”传播优势。到2025年，实现应急广播预警信息发布公众

覆盖率达 100%。

专栏 10 应急广播建设工程

1. 应急广播建设工程

建设内容：增加村（社区）广播终端数量，构建“区-镇（街道）-村（社区）”应急广播体系，2030 年实现应急广播村（社区）全覆盖，2035 年实现应急广播调度控制平台之间的高效对接，并与应急、公安、水务、气象等部门的监测预警信息发布平台对接，增加信息发布源、提升发布及时性。

建设方式：共建；

牵头单位：区文旅局；

责任单位：区应急局、各镇（街道）；

建设地址：各村（社区）；

建设面积：200m²；

完成期限：2030 年。

（六）加强共建共治共享，提高全民应急意识

推进安全文化宣教活动。加强安全素质国民教育和应急管理法治宣传，结合防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等节点，开展形式多样的宣教活动和常态化应急疏散演练，扎实推进安全宣传“五进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭）活动。开展“应急进万家”活动，努力实现“人人懂安全，家家会急救”的伟大远景。

推进安全文化、防灾减灾示范项目建设。建立具有片区特色

的安全文化体验中心、防灾减灾救灾科普教育基地，开设相关体验课堂，提供体验式、参与式科普宣传教育服务，提高全民应急意识，使安全防范、防灾减灾成为全社会的自觉行动。

专栏 11 共建共治共享重点工程

1.成都现代工业港安全体感中心

建设内容：在成都现代工业港管委会园区开设安全教育多媒体培训室，设置灭火、安全带吊坠、人字梯倾倒、用电安全、机械伤害、安全帽防护、心肺复苏等体验区。体验区真实模拟现场工作环境，针对容易出现安全事故的环节进行演示，对体验者进行现场“沉浸式”安全教育。

建设方式：依托建设；

牵头单位：成都现代工业港管委会区；

责任单位：区应急局；

建设地址：成都现代工业港管委会；

建设面积：500m²；

完成期限：2030年。

2.示范项目建设

到2025年，片区内5个村（社区）建成全国综合减灾示范社区，建成不少于5个安全文化示范单位。到2035年，片区内15个村（社区）建成全国综合减灾示范社区，建成不少于10个安全文化示范单位。

建设方式：新建；

牵头单位：区应急局；

责任单位：各镇（街道）；

建设地址：各镇（街道）；

完成期限：2035 年。

五、保障措施

（一）加强组织保障

要按照“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的总体要求，片区内镇（街道）、区级有关部门要根据本规划要求，结合实际制定实施方案，细化工作分工，落实责任主体，加强规划实施与年度工作计划的衔接，明确规划各项任务的推进计划、时间节点和阶段目标。健全规划实施工作机制，加强统筹协调，确保规划实施有序推进，确保各项任务及工程有效落地，确保各项目标如期完成。

（二）制定实施计划

结合两项改革“后半篇”文章各专项工作方案及其专项规划，从资金来源、用地保障、规划管理等方面提出规划实施计划，多渠道筹措建设资金，坚持重点先行、急用先行，突出近期需要，确保规划得以顺利实施。制定切合片区实际的实施计划，细化时间表、路线图、任务书，明确责任部门和责任人，纳入部门和政府年度工作考核，确保计划具有针对性和可行性。

（三）落实资金保障

结合政府应急资金保障机制，健全应对突发社会事件资源依法征用与补偿机制；以地方政府配套资金为主，积极争取中央、省、市专项资金；鼓励政策性金融对应急管理工作给与支持。积极推动将片区应急管理体系规划重点项目纳入本级政府财政预算

管理，统筹安排规划应急管理领域重大工程项目所需财政资金；督促企业严格落实安全生产经济政策，列支专项资金开展风险分级管控和重大隐患治理。

（四）强化监督评估

建立健全规划实施评估制度，分解细化总体目标、分类目标和重点任务，确定年度工作目标，制定工作方案，落实责任部门和责任人，将规划任务落实情况作为对区级部门和片区镇（街道）工作督查和考核评价的重要内容，明确时间表、路线图，积极稳妥组织实施；由区应急局组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，分析实施进展情况及存在问题，并提出改进措施，及时公布进展情况报告；镇（街道）要加强对本地区实施规划情况的监督检查。